Тезисы выступления на заседания Экспертного совета
по вопросам охраны объектов культурного наследия
11.03.2021

Доклад об осуществлении регионального контроля в сфере соблюдения законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области в 2020 году

Председателем Правительства Ульяновской области утверждён ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, который согласован в прокуратуре Ульяновской области. Запланированные проверки осуществлялись на основании распоряжений Правительства Ульяновской области с указанием срока, цели, задачи и предмета проверки.

В связи с внедрением риск - ориентированной модели на территории Ульяновской области согласование плановых проверок органами прокуратуры Ульяновской области снижено.

В связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы по поручению Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 проверки субъектов надзора, назначенные в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год были отменены.

Финансовое и кадровое обеспечение контроля

Осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области возложено на департамент государственного контроля и судебного представительства управления.

Штатная численность департамента составляет 4 государственных гражданских служащих. Организационная структура департамента включает:

Начальник департамента – 1 ед.

Ведущий консультант- 1 ед.

Главный специалист-эксперт- 2 ед.

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основные:

1) Соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, в том числе:

Требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

Градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

Требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) Осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

Мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включённого в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьёй 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

Мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Вспомогательные (обеспечительные):

1.Разработка в пределах своей компетенции административных регламентов осуществления регионального государственного надзора или проведения проверок в соответствующей сфере деятельности;

2. Производство по делам об административных правонарушениях;

3. Обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный федеральным законодательством срок;

4. Обеспечение в пределах своей компетенции режима секретности и защиты сведений, составляющих государственную тайну, и иной охраняемой законом информации;

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Управление не имеет подведомственных учреждений и организаций.

Представители экспертных организаций и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекаются.

Средняя нагрузка на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчётном периоде объему контрольных мероприятий составляет 30% (в 2020 году проведено 2 плановые проверки в отношении юридических лиц, 6

внеплановых проверок физических лиц), 2 проверки в отношении органов местного самоуправления Прокуратурой Ульяновской области, не согласованы, по результатам назначены административные наказания в виде штрафов и предупреждения; подготовка, проведение и оформление результата проверок; формирование отчётов; разработка и внесение изменений в нормативные правовые акты; претензионно-исковая работа с собственниками объектов культурного наследия, контроль за ведением исполнительных производств, инициированных Управлением, ведение единого реестра проверок; ведение программы Типового облачного решения «Контрольно-надзорная деятельность» подготовка и размещение ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора); проработка вопросов по внедрению риск - ориентированного подхода при осуществлении контрольных мероприятий; формирование плана и проведение профилактических мероприятий, оформление предостережений о недопустимости нарушения законодательства) от общего объёма работы департамента государственного контроля и судебного представительства.

Проведение контроля в сфере соблюдения законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области

Ежегодным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрено проведение 2 проверок. В отчётном году проведено 2 плановых проверки, план выполнен на 100%.

Все плановые проверки были проведены в форме документарных проверок. Общее время проведения проверок в рабочих днях составило 40 дней, в среднем на одну проверку затрачено 16 рабочих дней. Сроки проведения плановых проверок, установленные ежегодными планами, соблюдены. Сроки и порядок уведомлений о начале проведения контрольных мероприятий соблюдены.

Проведены 20 плановых мероприятий по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований.

В 2020 году проведено 2 публичных обсуждения правоприменительной практики по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия. В ходе проведённых мероприятий было проведено обсуждение типовых нарушений выявляемых в сфере охраны объектов культурного наследия, а также способы их предотвращения.

В целях устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации распоряжением Правительства Ульяновской области разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных

законодательством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020-2023 года.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований проводится работа с разъяснением нарушенных норм действующего законодательства в области сохранения, использования и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

е) Проведено 58 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по итогам которых выявлено 7 случаев возможного нарушения обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, по которым приняты меры в виде выдачи предупреждения о недопустимости нарушения действующего законодательства.

Заявлений от юридических лиц и органов местного самоуправления о признании результатов проверок недействительными не поступало.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Действия Управления по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Осуществляется постоянный контроль за своевременностью исполнения выданных предписаний.

Критерием эффективности деятельности государственного органа по охране объектов культурного наследия является сохранение памятника истории и культуры. По итогам проведённых управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области зафиксирована положительная динамика в процессах по согласованию землеустроительной документации, выдаче письменных разрешений, способствующих предотвращению правонарушений.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения			
			Всего	I полу-годие	II полу-годие
1	2	3	4	5	6
1.	Выполнение утвержденного	в % от общего	100%	100%	0%

	плана проведения плановых проверок	количества запланированных проверок			
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	в % общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений	100%	0	100%
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	в % общего числа проведенных проверок	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	в % общего числа проведенных проверок	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки	в % общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории РФ, соответствующего субъекта РФ,	2,4%	2,4%	0

		соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю			
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	в проверках	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок	в % общего количества проведенных проверок	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	в % общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	в % общего количества проведенных внеплановых проверок	0	0	0

10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	в % общего количества проведенных внеплановых проверок	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок	0	0	0
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях	в % общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения	100%	0	100%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	в % общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об администра-тивных правонарушениях	0	0	0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных	в % общего числа проверенных лиц	0	0	0

	требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера				
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	в % общего числа проверенных лиц	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	по видам ущерба	0	0	0

17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	в % общего числа выявленных правонарушений	0	0	0

Выводы и предложения по результатам государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области

Реформирование контрольно-надзорной деятельности включено в перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации в соответствии с решением Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому планированию и приоритетным проектам.

В соответствии с новыми подходами к контрольно-надзорной деятельности изменилась ее оценка.

В настоящий момент необходимо оценивать её не по числу найденных нарушений и наложенных штрафов, а по уровню безопасности общественных отношений и их защищенности.

В связи с этим одной из задач является реализация комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение поднадзорными субъектами предъявляемых требований, а не только на наказание за нарушение таких требований.

Управлением за 2020 год совершены выезды с целью мониторинга состояния объектов культурного наследия в следующие районы: Чердаклинский, Николаевский, Инзенский, Карсунский,Сенгилеевский, Николаевский, Старомайнский, г.Димитровград, проводится постоянный мониторинг состояния объектов культурного наследия, расположенных на территории г.Ульяновска, проведены мероприятия по контролю за состоянием объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Ярмарочный квартал» и «Достопримечательное место Родина В.И.Ленина».

Система профилактики позволяет хозяйствующим субъектам, не являющимся злостными нарушителями требований законодательства, осознанно выбирать модель правомерного поведения, получать информацию об актуальных обязательных требованиях, их интерпретации со стороны контрольно-надзорных органов.

Перед управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области на сегодняшний день стоят задачи не только реагировать по факту совершения правонарушения, привлекать виновных лиц к установленной законом ответственности, но и активно способствовать правомерному поведению в подконтрольной сфере, предупреждать и предотвращать нарушения обязательных требований, причинение вреда охраняемым ценностям.

ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ИСКУССТВА И КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ